

**Uchwała Nr Rady Miejskiej Leszna
z dnia ... lutego 2025 r.**

w sprawie zamiaru likwidacji Przedszkola Miejskiego nr 15 w Lesznie

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 89 ust. 1 i ust. 3 w związku z art. 29 ust. 1 pkt ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 ze zm.) Rada Miejska Leszna uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2028 r. Przedszkola Miejskiego nr 15 w Lesznie, przy ul. Rumuńskiej 13.

2. Zapewnia się dzieciom uczęszczającym do przedszkola, o którym mowa w § 1 ust. 1 uchwały, możliwość kontynuowania wychowania przedszkolnego w tej placówce do czasu jego ukończenia przez najmłodsze obecnie roczniki.

3. Zapewnia się dzieciom obecnie uczęszczającym do przedszkola, o którym mowa w § 1 ust. 1 uchwały, w przypadku odroczenia spełnienia przez nie obowiązku szkolnego na rok szkolny 2028/2029, możliwość kontynuowania wychowania przedszkolnego w Przedszkolu Miejskim nr 19 im. Leśna Kraina w Lesznie, ul. Juliusza Osterwy 4.

§ 2. Zobowiązuje się i upoważnia Prezydenta Miasta Leszna do podjęcia czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, w szczególności zawiadomienia o zamiarze dokonania likwidacji Przedszkola Miejskiego nr 15 w Lesznie rodziców dzieci przedszkolnych oraz Wielkopolskiego Kuratora Oświaty w celu uzyskania jego opinii w sprawie likwidacji przedszkola.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Leszna.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Leszna
Ptryk Józefowicz

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do właściwości rady gminy należy m. in. podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących: tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe przedszkole publiczne może być zlikwidowane z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący przedszkole, po zapewnieniu przez ten organ, dzieciom możliwości kontynuowania wychowania przedszkolnego w innym przedszkolu. Organ prowadzący jest zobowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed końcem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji przedszkola, rodziców dzieci, właściwego kuratora oświaty oraz właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego. Niniejsza uchwała jest uchwałą intencyjną. Po uzyskaniu pozytywnej opinii Kuratora Oświaty, podejmowana jest ostateczna uchwała w sprawie likwidacji przedszkola.

Obecnie zgodnie z Uchwałą nr LXXV/994/2024 Rady Miejskiej Leszna z dnia 25 kwietnia 2024 r. sieć publicznych przedszkoli prowadzonych przez Miasto Leszno przedstawia się w następujący sposób:

1. Przedszkole Miejskie nr 3 im. Bolka i Lolka w Lesznie z siedzibą w Lesznie, ul. Stanisława Wyspiańskiego 2, 64-100 Leszno,
2. Przedszkole Miejskie nr 4 w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Jana Poplińskiego 5, 64-100 Leszno,
3. Przedszkole Miejskie nr 5 w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Plac Jana Amosa Komeńskiego 5, 64-100 Leszno,
4. Przedszkole Miejskie nr 7 im. Misia Uszatka w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Stefana Żeromskiego 19, 64-100 Leszno,
5. Przedszkole Miejskie nr 8 im. Czerwonego Kapturka w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Jagiellońska 6, 64-100 Leszno,
6. Przedszkole Miejskie nr 10 im. Zielony Świat w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Bolesława Prusa 22c, 64-100 Leszno,

7. Przedszkole Miejskie nr 11 im. Marii Konopnickiej w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Prochownia 25 B, 64-100 Leszno,
8. Przedszkole Miejskie nr 12 w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Henrykowska 1A, 64-100 Leszno,
9. Przedszkole Miejskie nr 13 im. Zdobywców Świata w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Łowiecka 50 C, 64-100 Leszno,
10. Przedszkole Miejskie nr 15 w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Rumuńska 13, 64-100 Leszno,
11. Przedszkole Miejskie nr 18 im. Sportowa Kraina w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Porucznika Leona Włodarczaka 3, 64-100 Leszno,
12. Przedszkole Miejskie nr 19 im. Leśna Kraina w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Juliusza Osterwy 4, 64-100 Leszno,
13. Przedszkole Miejskie nr 20 im. Baśniowa Kraina w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Kazimierza Karasia 11, 64-100 Leszno,
14. Przedszkole Miejskie nr 21 z Oddziałami Integracyjnymi i Oddziałami Specjalnymi im. Przyjaciół Kubusia Puchatka w Lesznie z siedzibą w Lesznie ul. Armii Krajowej 11, 64-100 Leszno.

Tym samym w Lesznie funkcjonuje czternaście przedszkoli publicznych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Leszno. We wszystkich samorządowych publicznych przedszkolach w roku szkolnym 2024/2025 (wg. stanu na dzień 1 września 2024 r.) jest 1570 dzieci, uczęszczających do 71 oddziałów przedszkolnych. W miejskich przedszkolach publicznych w roku szkolnym 2024/2025 Miasto **dysonuje 114 miejscami wolnymi** (według stanu na dzień 30 września 2024 r.).

Ponadto, przedszkola publiczne w Lesznie prowadzone **przez inne podmioty dysponują 183 wolnymi miejscami** (według stanu na dzień 30 września 2024 r.) w prowadzonych przez nie **przedszkolach publicznych**.

W mieście funkcjonują również **przedszkola niepubliczne**. **Liczba wolnych miejsc** w tych przedszkolach w roku szkolnym 2024/2025 to **309** (według stanu na dzień 30 września 2024 r.).

Łączna liczba wolnych miejsc dla dzieci w wieku przedszkolnym w roku szkolnym 2024/2025 **wynosi 606**.

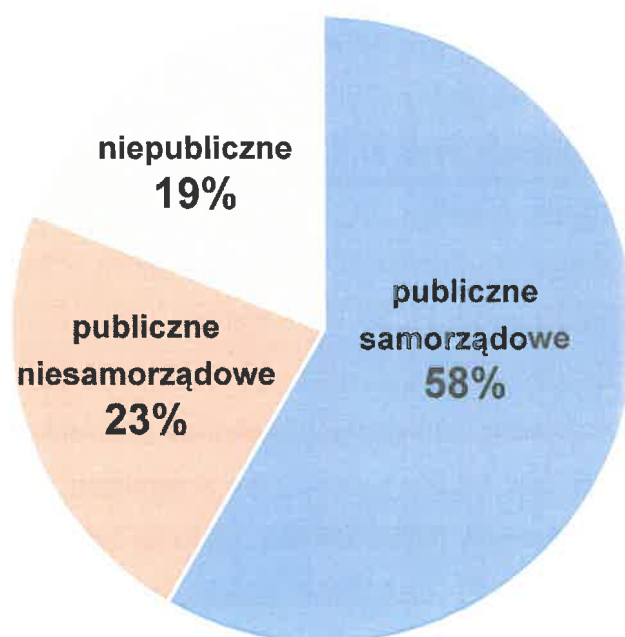
Reasumując na terenie Miasta Leszna liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli przedstawia się następująco:

- do samorządowych uczęszcza 1570,
- do niesamorządowych publicznych uczęszcza 611,
- do niepublicznych uczęszcza 509.

Łączna liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli w Lesznie wynosi 2690 (w tym 2181 do przedszkoli publicznych).

Wykres nr 1. Zestawienie procentowe liczby dzieci uczęszczających do leszczyńskich przedszkoli

Zestawienie procentowe liczby dzieci uczęszczających do leszczyńskich przedszkoli.



Demografia:

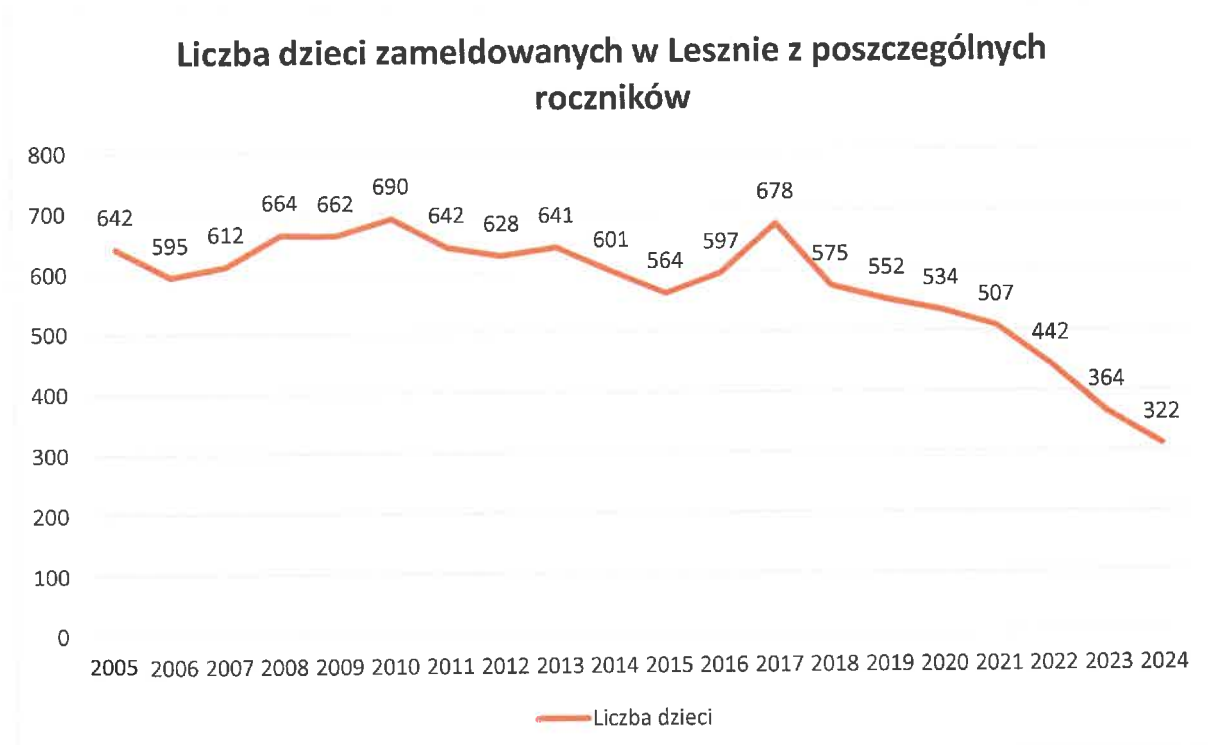
Na tym tle należy przedstawić sytuację demograficzną, która była podstawą do ustalenia sieci miejskich przedszkoli.

Dane demograficzne lata 2005 – 2024 obrazuje poniższa tabela.

Tabela nr 1. Dane demograficzne za lata 2005 - 2024

Rocznik	Liczba dzieci
2005	642
2006	595
2007	612
2008	664
2009	662
2010	690
2011	642
2012	628
2013	641
2014	601
2015	564
2016	597
2017	678
2018	575
2019	552
2020	534
2021	507
2022	442
2023	364
2024	322

Wykres nr 2. Liczba dzieci zameldowanych w Lesznie z poszczególnych roczników



Począwszy od roku 2017 liczba dzieci zameldowanych w Lesznie w poszczególnych rocznikach wykazuje stałą tendencję spadkową. Liczba dzieci zameldowanych w Lesznie w 2024 r. stanowi 47,49 % liczby dzieci zameldowanych w Lesznie w 2017 r. co pokazuje, że na przestrzeni zaledwie 7 lat spadła o ponad połowę.

Sukcesywny prognozowany dalszy spadek liczby urodzeń dzieci w latach następnych (prognoza GUS do roku 2039 zakłada stały spadek demografii w kraju) będzie skutkował mniejszym zapotrzebowaniem mieszkańców Leszna na usługi edukacyjne. Spowoduje to już w najbliższym czasie spadek liczby oddziałów w przedszkolach i szkołach podstawowych.

Aktualną liczbę oddziałów w leszczyńskich przedszkolach miejskich przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 2. Liczba oddziałów w przedszkolach miejskich (stan na rok szkolny 2024/2025)

Przedszkole	Liczba oddziałów
Przedszkole Miejskie nr 3	5
Przedszkole Miejskie nr 4	3
Przedszkole Miejskie nr 5	4
Przedszkole Miejskie nr 7	6
Przedszkole Miejskie nr 8	5
Przedszkole Miejskie nr 10	5
Przedszkole Miejskie nr 11	5
Przedszkole Miejskie nr 12	6
Przedszkole Miejskie nr 13	5
Przedszkole Miejskie nr 15	4
Przedszkole Miejskie nr 18	6
Przedszkole Miejskie nr 19	5
Przedszkole Miejskie nr 20	5
Przedszkole Miejskie nr 21	7
Razem	71

Poniżej przedstawiono porównanie liczby oddziałów i dzieci leszczyńskich przedszkoli miejskich w 2024 r. (rok szkolny 2024/2025) oraz prognozowanej liczby oddziałów i uczniów w 2027 r. (rok szkolny 2027/2028), opracowane w oparciu o aktualne proporcje przedstawione na wykresie nr 1.

Tabela nr 3. Porównanie liczby oddziałów i dzieci w leszczyńskich przedszkolach miejskich w 2024 r. z prognozą na 2027 r.

		Rok 2024 (rok szkolny 2024/2025)				Rok 2027 (rok szkolny 2027/2028)		Różnica	
Rocznik	Liczba dzieci	Liczba oddziałów	Rocznik	Liczba dzieci	Liczba oddziałów	Liczba dzieci	Liczba oddziałów		
2018	444	-----	2021	380	-----	-64	-----		
2019	383	-----	2022	257	-----	-126	-----		
2020	363	-----	2023	212	-----	-151	-----		
2021	380	-----	2024	187	-----	-193	-----		
Razem:	1570	71	Razem:	1036	48	-534	- 23		

Analizując powyższe dane należy przyjąć, że szacowany spadek liczby oddziałów w przedszkolach w perspektywie najbliższych 3 lat będzie kształtował się na poziomie 23 oddziałów.

Wobec przedstawionych wyżej danych należy przyjąć, iż likwidacji powinny podlegać 4 przedszkola 5 oddziałowe oraz 1 przedszkole 3 oddziałowe. Dalej przy stałej tendencji spadkowej liczby urodzeń (jaką notujemy od 2017 r.) uwzględnić trzeba sukcesywny spadek zapotrzebowania na miejsca przedszkolne w kolejnych latach. Z powyższej analizy wynika, że na dzień dzisiejszy Miasto Leszno tylko w przedszkolach miejskich dysponuje 114 wolnymi miejscami, co ilościowo odpowiada wielkości 1 przedszkola 4-ro oddziałowego z dodatkowym zapasem 14 wolnych miejsc.

Reorganizacja zakłada likwidację z dniem 31 sierpnia 2028 r. trzech przedszkoli o łącznej liczbie 11 oddziałów (3+4+4), a nie 23, jak wskazuje prognoza. Założenie to wynika z planów zwiększenia atrakcyjności miejskich placówek przedszkolnych, polegających na modernizacji ich budynków oraz rewitalizacji otoczenia, co zachęci mieszkańców, by wybierali dla swych dzieci placówki miejskie. Likwidacja mniejszej liczby przedszkoli wynika też z zamiaru stworzenia tzw. „buforu bezpieczeństwa” liczby wolnych miejsc przedszkolnych w miejskich jednostkach.

Przedszkole Miejskie nr 15

Jest zlokalizowane w Lesznie przy ul. Rumuńskiej 13 w lokalu stanowiącym własność Leszczyńskiej Spółdzielni Mieszkaniowej, usytuowanym w części bloku mieszkalnego (pozostała część obiektu wykorzystywana jest na funkcję mieszkalną). Lokal o pow. 372 m² jest wynajmowany. Przedszkole nie posiada planu zabaw, nie posiada też wyodrębnionego terenu, z którego mogłyby korzystać wyłącznie dzieci przedszkolne. Dzieci korzystają z ogólnodostępnego osiedlowego placu zabaw. Jest to jedyne przedszkole miejskie, które znajduje się w obiekcie nie stanowiącym własności Miasta Leszna, jedyne bez zaplecza w postaci placu zabaw niezbędnego dla dzieci w tym wieku i bez możliwości jego urządzenia. Zarówno niewielki lokal, wysokość pomieszczeń (standardowa jak w bloku mieszkalnym) jak i brak terenu rekreacyjnego dla dzieci są nieodpowiednie na pobyt dzieci i drastycznie in minus odstają od współczesnych standardów dla tego typu placówek. Stan własnościowy powoduje, iż niemożliwym jest czynienie nakładów finansowych polepszających standard pobytu dzieci w tym obiekcie.

Tym samym przedszkolem z najtrudniejszymi warunkami bytowymi na pobyt dzieci jest Przedszkole Miejskie nr 15, w którym sytuacja w roku szkolnym 2024/2025 wygląda następująco:

- liczba oddziałów: 4,
- liczba miejsc dla dzieci: 85 (w tym 5 wolnych),
- pracownicy pedagogiczni: 13,
- pracownicy niepedagogiczni: 9.

Liczba dzieci, którym w roku szkolnym 2024/2025 przedstawia się następująco:

- 3-latki – 32
- 4-latki – 16
- 5-latki – 20
- 6-latki – 12 – rozpoczną naukę w klasie 1 Szkoły Podstawowej

Dzieci z najmłodszego obecnie rocznika ukończą wychowanie przedszkolne w roku szkolnym 2027/2028, a likwidacja planowana jest z dniem 31 sierpnia 2028 r., tym samym organ prowadzący zapewni dzieciom obecnie uczęszczającym do Przedszkola Miejskiego nr 15 możliwość jego kontynuowania do czasu zakończenia wychowania przedszkolnego.

W kolejnych latach szkolnych, tj. 2025/2026, 2026/2027 i 2027/2028 w Przedszkolu Miejskim nr 15 nie wykazuje się wolnych miejsc, z uwagi na proces likwidacji. Rekrutację dzieci przedszkolnych zapewnia się w innych miejskich przedszkolach, które na dziś dysponują 114 wolnymi miejscami, a liczba dzieci którym należy zapewnić miejsca w kolejnych latach maleje.

Dzieciom z Przedszkola Miejskiego nr 15, wobec których na rok szkolny 2028/2029, odroczone zostanie spełnienie obowiązku szkolnego, zapewnia się możliwość kontynuowania wychowania przedszkolnego w Przedszkolu Miejskim nr 19.

Przedszkole Miejskie nr 19

Jest zlokalizowane w Lesznie przy ul. Juliusza Osterwy 4, w budynku o pow. 886 m², położonym na działce o wielkości 6960 m², stanowiącej własność Miasta Leszna. Przedszkole obecnie funkcjonuje w następującym kształcie:

- posiada 5 oddziałów,
- posiada 125 miejsc.

Aktualnie zatrudnienie w przedszkolach miejskich przedstawia się następująco.

Etaty pedagogiczne:

1. Liczba etatów pedagogicznych w 2024 r.: 194,76
2. Liczba oddziałów w 2024 r.: 71
3. Liczba etatów pedagogicznych na oddział w 2024 r.: 2,74
4. Prognozowane zmniejszenie liczby oddziałów w 2027 r.: 23
5. Prognozowane zmniejszenie liczby etatów pedagogicznych w 2027 r.: 63,02

Etaty niepedagogiczne:

1. Liczba etatów niepedagogicznych w 2024 r.: 165,56
2. Liczba etatów niepedagogicznych na oddział w 2024 r.: 2,33
3. Prognozowane zmniejszenie liczby etatów niepedagogicznych w 2027 r.: 53,59

Pracownicy pedagogiczni Przedszkola Miejskiego Nr 15

W Przedszkolu Miejskim nr 15 w bieżącym roku szkolnym (2024/2025) w czterech oddziałach zatrudnionych jest 13 nauczycieli na 11,13 etatu. Organ prowadzący zamierza zapewnić zatrudnienie dla nauczycieli w ten sposób, że zapewnia im się złożenie propozycji pracy w innych placówkach oświatowych prowadzonych przez Miasto Leszno.

Pracownicy administracji i obsługi Przedszkola Miejskiego Nr 15

Podobnie pracownikom administracji i obsługi (w liczbie 9) organ prowadzący złoży propozycje pracy w innych jednostkach miejskich.

Konieczność reorganizacji sieci placówek przedszkolnych na terenie Miasta Leszna

Przeprowadzona i przedstawiona powyżej analiza potwierdza, że malejąca liczba urodzin, w połączeniu z liczbą wolnych miejsc w placówkach przedszkolnych powoduje, że organ prowadzący stanął w obliczu podjęcia działań w zakresie reorganizacji sieci placówek przedszkolnych. Skoro obecnie wolnych jest 606 miejsc w placówkach przedszkolnych to przy spadającej dzietności liczba wolnych miejsc będzie się tylko zwiększać. Miasto Leszno w najbliższych latach planuje reorganizację polegającą na likwidacji 3 przedszkoli i 1 szkoły podstawowej, a mianowicie:

- 1) Przedszkola Miejskiego nr 4 z dniem 31 sierpnia 2028 r.
- 2) Przedszkola Miejskiego nr 5 z dniem 31 sierpnia 2028 r.
- 3) Przedszkola Miejskiego nr 15 z dniem 31 sierpnia 2028 r.
- 4) Szkoły Podstawowej Nr 1 z dniem 31 sierpnia 2026 r.

Zamierzenia te wynikają zarówno z analizy danych demograficznych, jak i - w części placówek - ze stanu technicznego lub właścicielskiego obiektów w jakich są zlokalizowane, wreszcie z poczucia odpowiedzialności za zapewnienie kadrze pracującej obecnie w likwidowanych placówkach możliwości dalszego zatrudnienia, bo niewątpliwie reorganizacja sieci placówek oświatowych będzie miała skutek w strukturze zatrudnienia. **Jakkolwiek przepisy Prawa oświatowego, czy innych aktów prawnych nie obligują organ prowadzący do zapewnienia zatrudnienia pracownikom likwidowanych placówek, to** w ramach dokonanej szczegółowej analizy zatrudnienia stwierdzić należy, że Miasto Leszno podejmie szereg działań mających na celu zapewnienie miejsc pracy nauczycielom oraz pracownikom administracji i obsługi zlikwidowanych placówek. Aby zminimalizować skutki reorganizacji sieci szkół **organu prowadzącego będzie szeroko współpracował z dyrektorami szkół i przedszkoli w celu**

zatrudnienia w pierwszej kolejności pracowników z likwidowanych placówek. Pracownicy Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Leszna będą zwracać szczególną uwagę na zatrudnienie nowych osób podczas konstruowania projektów organizacji pracy szkół i przedszkoli na kolejne lata szkolne.

Zatrudnienie pracowników z likwidowanych placówek możliwe będzie poprzez:

- skorzystanie z uprawnień emerytalnych osób pracujących we wszystkich szkołach i przedszkolach,
- rezygnację z nadgodzin nauczycieli wybranego przedmiotu w celu zatrudnienia osoby z likwidowanej placówki,
- wskazanie przez organ prowadzący miejsca uzupełnienia etatu w innej jednostce edukacyjnej,
- zwiększenie opieki świetlicowej i stworzenie dodatkowego etatu wychowawcy świetlicy w miarę potrzeb,
- pracownicy niepedagogiczni również zatrudniani będą w pierwszej kolejności w miejskich jednostkach poza oświatowych.

Miasto Leszno chce zapewnić miejsca pracy dla wszystkich nauczycieli oraz pracowników administracji i obsługi, którzy obecnie pracują w placówkach, które podlegają likwidacji. Dlatego też reorganizacja planowana jest na okres 3 lat. Ewentualne nie podejmowanie takich działań, lub odsuwanie ich w czasie będzie skutkować negatywnie w latach przyszłych przede wszystkim brakiem możliwości zatrudnienia kadry, bowiem wówczas na wolne wakaty w danej jednostce będą przyjmowane nowe osoby i grono pracowników będzie się zwiększać, przy jednoczesnej malejącej liczbie dzieci oraz rosnących nakładach Miasta na edukację.


Zauważyć należy, że wydatki w obszarze oświaty ulegają regularnemu wzrostowi. Sytuacja ta jest zauważalna na przestrzeni lat w sposób jednoznaczny. Niepodejmowanie jakichkolwiek działań w obszarze zarządzania oświatą, w tym tych polegających na racjonalizacji wydatków poprzez działania reorganizacyjne spowoduje, że budżet i możliwości finansowe Miasta w perspektywie najbliższych lat nie będą w stanie sprostać wymaganiom finansowym sektora oświaty. Stąd też, działania w zakresie reorganizacji sieci placówek publicznych są niezbędne i pilne do podjęcia, ponieważ ryzyko braku stabilności demograficznej jak również finansowej w najbliższych latach jest zbyt duże i doprowadzić może do niekontrolowanych sytuacji

związanych z brakiem możliwości realizacji zadań własnych w obszarze edukacji, co jest sytuacją niedopuszczalną.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Radca Dawny

Anna Winiarczyk

NACZELNIK
WYDZIAŁU EDUKACJI

Robert Fryz


PREZYDENT
MIASTA LESZNA

Gregorz Rusiecki